

Số: /STP-XDPBPL

Đồng Nai, ngày tháng năm 2025

V/v có ý kiến đối với hồ sơ dự thảo
Quyết định ban hành Quy chế phối
hợp quản lý các hoạt động du lịch trên
địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Đồng Nai

Ngày 11/11/2025, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Văn bản số 2679/SVHTTDL-DL về việc xin ý kiến dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật ban hành Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. VỀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH, TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP VÀ THỐNG NHẤT VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Thẩm quyền ban hành

Ngày 31/01/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 06/2019/QĐ-UBND ban hành quy định quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước đã ban hành Quyết định số 33/2019/QĐ-UBND ngày 05/11/2019 ban hành Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Quyết định số 33/2024/QĐ-UBND ngày 23/10/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Quyết định số 33/2019/QĐ-UBND ngày 05/11/2019 của UBND tỉnh Bình Phước

Ngày 12/6/2025, tại kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, có hiệu lực thi hành từ ngày được thông qua. Tại khoản 17 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 quy định: “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai...*”.

Theo điểm b, điểm d khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định:

“*b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân,*

Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;

d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền.”

Từ các nội dung nêu trên và căn cứ khoản 1 Điều 75 và điểm b Khoản 2 Điều 75 Luật Du lịch số 09/2017/QH14 quy định “1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, thực hiện quản lý nhà nước về du lịch tại địa phương; cụ thể hóa chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chính sách phát triển du lịch phù hợp với thực tế tại địa phương”; “b) Quản lý tài nguyên du lịch, khu du lịch, điểm du lịch, hoạt động kinh doanh du lịch và hướng dẫn du lịch trên địa bàn;”; khoản 1 Điều 8, điểm b khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, việc đơn vị tham mưu, xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và thay thế các Quyết định 06/2019/QĐ-UBND, Quyết định số 33/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 33/2024/QĐ-UBND là phù hợp theo quy định.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật

Sở Tư pháp chưa phát hiện nội dung vi phạm hiến pháp, pháp luật.

II. GÓP Ý CHI TIẾT

1. Đối với dự thảo Quyết định

Căn cứ hướng dẫn tại mẫu số 20 Mục I Phụ lục III kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị đơn vị lưu ý các nội dung sau:

a) Đề nghị đơn vị bỏ đường kẻ ngang nét liền bên dưới phần tên gọi quyết định.

b) Đề nghị bỏ phần thẩm quyền ban hành.

c) Tại phần căn cứ ban hành

- Tại các dòng căn cứ thứ tư, thứ 5, đề nghị đơn vị trình bày lại như sau:

“Căn cứ Nghị định số 168/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 142/2018/NĐ-CP, Nghị định số 94/2021/NĐ-CP;

Căn cứ Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 13/2019/TT-BVHTTDL, Thông tư số 13/2021/TT-BVHTTDL, Thông tư số 04/2024/TT-BVHTTDL;”

d) Tại Điều 2, trên cơ sở nội dung dự thảo và quy định tại Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, đề nghị đơn vị cân nhắc trình bày lại như sau:

“Điều 2. Hiệu lực thi hành

1. Quyết định này có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm ...

2. Quyết định này thay thế các Quyết định sau:

a) Quyết định số 06/2019/QĐ-UBND ngày 31 tháng 01 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành quy định quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Quyết định số 33/2019/QĐ-UBND ngày 05 tháng 11 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước ban hành Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Phước;

c) Quyết định số 33/2024/QĐ-UBND ngày 23 tháng 10 năm 2024 Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Quyết định số 33/2019/QĐ-UBND ngày 05 tháng 11 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước .”

d) Tại Điều 3, đề nghị thay các dấu “./.” thành dấu “.”.

Đề nghị bổ sung dòng “Công báo điện tử tỉnh” tại phần nơi nhận.

2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Đề nghị bỏ cụm từ “ngày .../.../2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai” tại đoạn nội dung in nghiêng bên dưới tên gọi quy chế.

b) Tại Điều 1

- Đối với nội dung “quy định có liên quan của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai” tại điểm b khoản 1, đề nghị đơn vị cân nhắc bỏ vì nội dung quy định không cần thiết.

- Tại điểm a khoản 2, để đảm bảo đối tượng áp dụng thống nhất với các quy định cụ thể về nhiệm vụ quản lý được quy định tại khoản 2 Điều 4; khoản 2,

khoản 7 Điều 5; khoản 1 Điều 7; khoản 5 Điều 10; khoản 5 Điều 12; khoản 4 Điều 13, đề nghị đơn vị liệt kê đầy đủ các đơn vị có trách nhiệm phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh.

- Theo nội dung tại điểm b khoản 2 thì đối tượng áp dụng Quy chế này có bao gồm “Các doanh nghiệp, nhà đầu tư, các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước”, đề nghị đơn vị đảm bảo nội dung dự thảo phải được tổ chức lấy ý kiến các đối tượng này để đảm bảo phù hợp quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP về lấy ý kiến trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

c) Tại Điều 2, đề nghị đơn vị trình bày in đậm đối với từ điều, số thứ tự điều và tên điều.

d) Tại Điều 3

- Tại Khoản 3, đề cụ thể nội dung cần quy định đề nghị đơn vị xác định rõ “việc đăng ký kinh doanh theo quy định” là quy định nào và đề nghị đơn vị có thuyết minh, làm rõ cơ sở pháp lý quy định việc “thông báo cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch” để tránh làm phát sinh thủ tục hành chính hoặc chi phí tuân thủ.

- Đối với nội dung về việc Ủy ban nhân dân tỉnh trưng dụng tài nguyên du lịch để sử dụng tại khoản 4, đề nghị đơn vị rà soát, đảm bảo nội dung quy định phù hợp với các quy định của Luật trưng mua, trưng dụng tài sản số 15/2008/QH12,

đ) Tại khoản 2 Điều 4, đề nghị đơn vị cân nhắc trình bày lại như sau:

“2. Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh

a) Chỉ đạo Trung tâm Phục vụ hành chính công tổ chức niêm yết công khai các thủ tục hành chính liên quan đến hồ sơ công nhận khu, điểm du lịch; các hoạt động kinh doanh dịch vụ (lữ hành, vận tải du lịch, lưu trú du lịch) và dịch vụ du lịch khác trên trang thông tin điện tử; hướng dẫn cho các tổ chức, cá nhân thực hiện đúng các trình tự, thủ tục hành chính do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh công bố.

b) Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả hồ sơ theo đúng thời gian, trình tự quy định.”

e) Đối với một số nội dung tại khoản 7 Điều 5; điểm b khoản 1, điểm b khoản 2 Điều 6; khoản 4 Điều 10; điểm b khoản 1 Điều 11; điểm a khoản 1 Điều 12; khoản 5 Điều 13; điểm b khoản 1 Điều 5, đề nghị đơn vị trình bày cụ thể nội dung, để đảm bảo thể hiện chính xác nội dung cần quy định, không sử dụng các dấu “...”.

g) Đối với nội dung tại khoản 1 Điều 5, đề nghị đơn vị cân nhắc điều chỉnh lại để đảm bảo phù hợp theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 về việc hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể đề nghị đơn vị điều chỉnh theo hướng tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn cụ thể về nguyên tắc và quy chế quản lý các hoạt động kinh doanh dịch vụ lữ hành du lịch, vận tải du lịch, lưu trú du lịch và dịch vụ du lịch khác.

h) Tại Điều 7

- Tại điểm d khoản 1, đề nghị bỏ cụm từ “Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh” vì đơn vị này đã nhập về Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh. Đồng thời, đề nghị đơn vị thay cụm từ “Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh” thành “Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh” tại khoản 4 Điều 13.

- Đối với nội dung nhiệm vụ tại khoản 3, đề nghị đơn vị rà soát, đảm bảo nội dung quy định phù hợp với chức năng nhiệm vụ của đơn vị được giao chủ trì.

i) Đối với tiêu đề và nội dung khoản 1 Điều 12, đề nghị đơn vị trình bày hình thức tương tự ý kiến tại điểm đ khoản 2 Văn bản này.

k) Đối với tiêu đề khoản 5 Điều 12, khoản 4 Điều 13, đề nghị đơn vị trình bày lại thành “Báo và Phát thanh, truyền hình Đồng Nai”

l) Tại Điều 14, đề nghị đơn vị quy định cụ thể nội dung kiến nghị của khách du lịch về nội dung gì tại tên điều và điểm a khoản 1 Điều 14.

m) Đối với tên Chương III, để phù hợp hơn, đề nghị đơn vị cân nhắc trình bày thành “**TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**”.

n) Tại Điều 16

- Đối với tên Điều, đề nghị đơn vị trình bày lại thành “**Trách nhiệm thực hiện**”.

- Đối với nội dung “Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu áp dụng tại Quy chế này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì thực hiện theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó” điểm a khoản 1 Điều 16, để phù hợp hơn, đề nghị đơn vị trình bày, gộp chung với điểm đ khoản 2 Điều 16 để trình bày thành Điều 17 với tên gọi “Sửa đổi, bổ sung” như sau:

“Điều 17. Sửa đổi, bổ sung

1. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu áp dụng tại Quy chế này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì thực hiện theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó.

2. Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc hoặc cần sửa đổi, bổ sung Quy chế này, các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã, các tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan đến các hoạt động du lịch phản ánh về Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch để tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp.”.

o) Đối với các nội dung khác, đề nghị đơn vị tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu tối đa ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan trực tiếp đến việc triển khai thực hiện Quy chế.

3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung và thực hiện đảm bảo theo mẫu số 02 Phụ lục IV kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

b) Tại nội dung trích yếu, để thống nhất với tên gọi Quyết định, đề nghị đơn vị trình bày lại thành **“Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**.

c) Tại nội dung mở đầu, đề nghị đơn vị trình bày lại thành “Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:”.

d) Đối với nội dung “Một số căn cứ pháp lý ... và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP)” tại khoản 1 Mục I, đề nghị đơn vị bỏ nội dung này, vì các căn cứ pháp lý này không điều chỉnh trực tiếp đến nội dung dự thảo, việc dựa trên tính hiệu lực của các văn bản này để làm cơ sở tham mưu Quyết định là không phù hợp.

đ) Đối với các khoản 3, 4 Mục I, để đảm bảo theo mẫu, đề nghị đơn vị bỏ số thứ tự và tiêu đề các khoản này, riêng phần nội dung đơn vị tiếp tục trình bày tại dự thảo.

e) Tại Mục IV, đề nghị đơn vị trình bày tiêu đề mục thành **“BỘ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH”**.

g) Đối với nội dung “Trên đây là ... quyết định./.” đề nghị đơn vị trình bày lại thành “Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.”.

h) Đối với nội dung “Xin gửi kèm theo”

- Đề nghị trình bày toàn bộ nội dung trong các dấu đóng, mở ngoặc đơn.

- Đề nghị không trình bày in đậm và gạch chân đối với cụm từ “*Xin gửi*”

kèm theo”.

- Đề nghị bỏ dòng nội dung “*Tờ trình về ... tỉnh Đồng Nai*”.
- Đề nghị bổ sung thêm “*Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp*”.

4. Đối với các dự thảo Báo cáo tổng kết việc thi hành các Quyết định, Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo, đề nghị đơn vị tự đảm bảo các nội dung trình bày tại dự thảo.

III. VỀ TRÌNH TỰ, THỦ TỤC THỰC HIỆN

Đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp tục thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định tại các Điều 49 và Điều 50 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP) và đảm bảo hồ sơ được gửi bằng bản điện tử và 01 bản giấy để Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Lưu ý: Sau khi hoàn thiện thủ tục lấy ý kiến góp ý, đơn vị soạn thảo gửi văn bản đề nghị thẩm định kèm hồ sơ thẩm định, trong đó các báo cáo được ký và đóng dấu, dự thảo văn bản được đóng dấu giáp lai, các tài liệu khác được đóng dấu treo của cơ quan chủ trì soạn thảo. Hồ sơ được gửi bằng bản điện tử và 01 bản giấy. Đảm bảo thời gian đăng tải công khai trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh (Báo và Phát thanh, truyền hình Đồng Nai) để lấy ý kiến ít nhất là 10 ngày; dự thảo được tổ chức lấy ý kiến của Sở Tài chính về nguồn tài chính; Sở Khoa học và Công nghệ về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; Sở Nội vụ về việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp và nguồn nhân lực.

Trên đây là ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

<Lam2025/1. GÓP Ý/SO BAN NGANH>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lý Hậu Hồng Lê